

ACF INTERNATIONAL NETWORK

Documento de Política

SEGURIDAD ALIMENTARIA & MEDIOS DE VIDA





Declaración de copyright

© Action Contre la Faim, miembro de la Red Internacional de ACF

Queda autorizada la reproducción de los datos siempre que se mencione la fuente, salvo notificación contraria. Toda autorización necesaria a la reproducción o al uso del texto y de los datos multimedia (sonido, imágenes, software, etc.), anulará la autorización general anterior y deberá reflejar cualquier restricción de forma clara.

Cláusula de exención de responsabilidad

El presente documento pretende facilitar el acceso público a la información relacionada con las acciones y políticas de Action Contre la Faim – Red Internacional (ACF) en general. Nuestro objetivo es difundir una información precisa y actualizada. Nos esforzaremos en corregir cualquier error que se nos comunique. No obstante, ACF no se responsabiliza de los datos contenidos en este documento.

Esta información:

- Es exclusivamente de carácter general y no se refiere a ninguna situación particular de persona física o jurídica ;
- No pretende ser completa, exhaustiva, exacta o actualizada ;
- En ocasiones se refiere a documentos o sitios web externos fuera del control y de la responsabilidad de ACF ;
- No constituye aviso legal de forma rigurosa.

La presente cláusula de exención de responsabilidad no pretende limitar la responsabilidad de ACF frente a la normativa nacional que sea de aplicación, ni eximir su responsabilidad en aquellos casos en los que no se pudiera, según la legislación vigente.

**VERSION TRADUCIDA AL CASTELLANO POR EL DEPARTAMENTO
DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y MEDIOS DE VIDA
DE ACCION CONTRA EL HAMBRE // ACTUALIZADA EN 2010**

Diseño gráfico: Séverine Béchet, www.studiosbdesign.com
Fotografía de la portada: © Damien Guerchois - Somalia
Publicado en diciembre de 2008, por CAP Impresión, 9 rue Salvador Allende - Z.I. des Glaises, 91140 Palaiseau
Papel reciclado Cyclus Print
Registación legal: Diciembre 2008
© Action contre La Faim, 2008 - 4, rue Niepce 75014 Paris
Consulte nuestra página web para apoyarnos:
www.actioncontrelafaim.org



© ACF - Mongolia



© Jacques Langevin / Deadline



© Nicolas Postal - Niger

INDICE

ACRONIMOS	4
INTRODUCCION	5
CONTEXTO GLOBAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y MEDIOS DE VIDA	5
PRINCIPIOS DE ACF EN LAS INTERVENCIONES DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y MEDIOS DE VIDA	6
MARCO CONCEPTUAL DE ACF EN LAS INTERVENCIONES DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y MEDIOS DE VIDA	7
OBJETIVOS DE ACF EN LAS INTERVENCIONES DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y MEDIOS DE VIDA	11
MODALIDADES DE ACF EN LAS INTERVENCIONES DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y MEDIOS DE VIDA	12
LAS INTERVENCIONES DE ACF EN SEGURIDAD ALIMENTARIA Y MEDIOS DE VIDA	15
CONCLUSIÓN	18
ANEXOS	
• Anexo 1 La Carta de Principios de ACF	19
• Anexo 2 Derecho a la Alimentación	20
• Anexo 3 Los Objetivos de Desarrollo del Milenio	21
• Anexo 4 El Proyecto Esfera	22
• Anexo 5 Acción sin Daño	23
• Annex 6 Lista de Publicaciones en Seguridad Alimentaria y Medios de vida de ACF	24



ACRONIMOS

ACF	Action Contre La Faim - Red Internacional
AGI	Actividades Generadores de Ingresos
CAD	Comité de Ayuda al Desarrollo (OCDE)
CBI	Intervenciones de Transferencias de dinero (Cash-Based Interventions)
DFID	Department for International Development (UK)
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
IAA	Intervenciones de Ayuda Alimentaria
IASP	Intervenciones Agro-Silvo-Pastorales
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ONG	Organización No Gubernamental
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
RRD	Reducción de Riesgos de Desastres

Introducción

Los departamentos de seguridad alimentaria y medios de vida de Action contre la Faim - Red Internacional (ACF) siempre han trabajado dentro del marco del mandato de ACF. Sin embargo, no se había establecido una política oficial. Considerando que la complejidad de las situaciones en las que interviene ACF, la multiplicidad de las respuestas y el tamaño y la duración de las intervenciones siguen aumentando, el departamento de seguridad alimentaria y medios de vida ha considerado esencial una declaración formal sobre su compromiso, valores y actividades.

El departamento de seguridad alimentaria y medios de vida de ACF tiene tres objetivos para este documento de política:

1. Una declaración específica de principios o directrices que implican un compromiso claro por parte de la organización.
2. Una declaración de valores o intenciones que proporciona una base para la toma de decisiones y la asignación de recursos.
3. Un método definitivo o guía de actuación seleccionada para guiar y determinar las decisiones actuales y futuras.

La política de seguridad alimentaria y medios de vida de ACF se ha desarrollado tomando en cuenta estos tres objetivos. El primer capítulo proporciona una introducción a la situación global actual, el segundo resalta los principios a seguir, y el tercero se centra en los marcos conceptuales que gobiernan el trabajo de ACF. El cuarto capítulo describe los objetivos de las intervenciones de seguridad alimentaria y medios de vida de ACF, el quinto desarrolla las modalidades de las intervenciones de seguridad alimentaria y medios de vida y el sexto describe los distintos tipos de intervenciones de seguridad alimentaria y medios de vida.

El contexto global de seguridad alimentaria y medios de vida

“El Hambre es indigna.

El Hambre es injusta.

Es vergonzoso recordar que el hambre tiene un rostro humano, que cada día millones de personas se ven forzados a tomar una decisión desgarradora sobre quién en su familia come y quién no.

El Derecho a la Alimentación es un asunto de justicia social y de dignidad humana.”

Informe de HungerWatch 2007-2008

Durante la Cumbre Mundial de Alimentación de 1996, los Jefes de Estado, se comprometieron a reducir el número de personas desnutridas a la mitad antes de 2015¹. Este objetivo fue reiterado en el año 2000 con la formulación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Específicamente, el objetivo del ODM-1 fija reducir a la mitad la proporción de las personas que padecen hambre para 2015.

Sin embargo, el número de personas en el mundo que padecen hambre sigue aumentando. Más de mil millones de personas sufren de pobreza extrema y en 2009 se alcanzó la cifra de 1020 millones de personas subnutridas en el mundo, de los cuales el 90% viven en los países en desarrollo². Estos datos fueron consecuencia del incremento de los precios de los alimentos que agravaron aún más la inseguridad alimentaria en 2007 y 2008, y siguen mostrando que son el resultado de las dificultades de acceso a los alimentos debido a la pobreza. Las conclusiones de la reciente cumbre de los Objetivos de Desarrollo del Milenio³ afirman que “el número de personas subnutridas continúa aumentando, mientras que el lento avance hacia la reducción del hambre en el mundo se ha detenido o incluso revertido en ciertas regiones” y plantean que no se alcanzarán los ODM planteados para 2015.

1 Declaración de Roma sobre la seguridad alimentaria mundial; 1996, firmado por 185 Jefes de Estado

2 FAO: El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo, 2009. Roma, FAO, 2006

3 Informe 2010 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio



Asimismo, se calcula que hay más de 250 millones de personas afectadas por desastres naturales cada año⁴, lo cual agudiza el problema de inseguridad alimentaria de la mayoría de esas personas. Los efectos del cambio climático pueden incrementar aún más estas figuras. Por último, se calcula que 45 millones de personas afectadas por conflictos y guerras necesitan asistencia humanitaria⁵.

Las causas de la inseguridad alimentaria son complejas y multidimensionales e incluyen desastres causados por el hombre, desastres naturales y otras tensiones. A menudo, una combinación de factores afecta simultáneamente a una población. Las crisis modernas de seguridad alimentaria están más vinculadas al acceso que a una escasez de alimentos. Además, está ampliamente reconocido que la dependencia de los mercados ha aumentado durante los últimos 20 años por lo que las fluctuaciones de los precios representan un asunto crítico en contextos urbanos y rurales. Los precios volátiles actuales de petróleo y alimentos (Julio 2008) han añadido una presión adicional a la seguridad alimentaria y medios de vida familiares.

Las políticas nacionales e internacionales que afectan al desarrollo agrícola, al respeto por el medio ambiente, a una competición justa, y al acceso a los mercados globales y locales han tenido un impacto significativo en la seguridad alimentaria. Las personas afectadas por estas políticas tienen el derecho y deben tener la capacidad de participar en la formulación de las políticas y en la toma de decisiones para afrontar la inseguridad alimentaria.

Pandemias como el VIH/SIDA, malaria, y tuberculosis, que en su conjunto matan a más de 6 millones de personas cada año, también tienen un impacto devastador en la seguridad alimentaria y medios de vida. Otras consideraciones importantes incluyen la continua urbanización, la necesidad resultante de desarrollo económico y los efectos de los conflictos. Además, es necesario actuar para reducir las amenazas provenientes del cambio climático y de la degradación del medio ambiente. El impacto de los biocombustibles en las poblaciones locales y en la seguridad alimentaria global requiere urgentemente más investigación que debe ser seguida por acciones concretas.

La política de seguridad alimentaria y medios de vida de ACF se desarrolló tomando en cuenta estos factores. La complejidad de la problemática del hambre y de los actuales retos globales, requiere un enfoque amplio y holístico para poder afrontar las causas múltiples de la inseguridad alimentaria y de los medios de vida.

Principios de ACF en las intervenciones de seguridad alimentaria y medios de vida

Derecho a la alimentación

El derecho a la alimentación se reconoció formalmente en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, adoptada por las Naciones Unidas en 1948, y más concretamente a través del Artículo 25: “Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado para asegurar su salud y bienestar así como el de su familia, incluyendo la alimentación, el vestido, la vivienda...”.

Desde entonces se sigue reafirmando este derecho: 156 países han ratificado el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de 1966, el cual estipula explícitamente que los estados firmantes legislen el derecho a una nutrición adecuada.

El derecho a la alimentación fue reafirmado en la Cumbre Mundial de Alimentación de 1996 donde 185 naciones ratificaron la Declaración de Roma de la Seguridad Alimentaria Mundial. En 2004, el Consejo de la FAO adoptó las “Directrices Voluntarias en Apoyo de la Realización Progresiva del Derecho a una Alimentación Adecuada en el Contexto de la Seguridad Alimentaria Nacional.”

⁴ Federación Internacional de las Sociedades de la Cruz Roja y la Media Luna Roja, Informe mundial sobre los desastres, 2007. La figura da el promedio de personas afectadas entre 1997 y 2006

⁵ http://oc.haonline.un.org/webpage.asp?Nav=_humanissues_en&Site=_humanissues

ACF es una ONG profesional que se ha especializado en la lucha contra el hambre desde 1979, y defiende los derechos fundamentales de las poblaciones vulnerables en riesgo de la inseguridad alimentaria y desnutrición.

ACF respeta el Código de Conducta del Movimiento Internacional de La Cruz Roja y la Media Luna Roja (1994) y reconoce y promueve el respeto del Derecho Internacional Humanitario y los Derechos Humanos. Por su parte, la programación de la seguridad alimentaria y medios de vida sigue la Estrategia Global y los principios, que se desarrollan en la Carta de ACF Internacional⁶ y en La Política Técnica de ACF- Internacional⁷.

ACF apoya los Objetivos del Desarrollo del Milenio (ODM)⁸. Nuestros programas de seguridad alimentaria y medios de vida están estrechamente vinculados con el ODM-1 que articula el objetivo de reducir a la mitad la pobreza y el hambre para 2015, utilizando los niveles de 1990 como línea de base. Los programas de seguridad alimentaria y medios de vida también contribuyen al ODM-7, que requiere la integración de políticas sostenibles de desarrollo con las políticas y programas del país, con el objetivo final de invertir la pérdida de los recursos medio ambientales.

Los departamentos de seguridad alimentaria y medios de vida de ACF priorizan las intervenciones que salvan vidas y que preservan y restauran la seguridad alimentaria y medios de vida de las poblaciones afectadas. Los programas contribuyen a la protección de las poblaciones mediante la incidencia política y la promoción de políticas nacionales e internacionales que promueven equitativamente el desarrollo socio-económico. El objetivo final de las intervenciones de seguridad alimentaria y medios de vida de ACF es asegurar la dignidad de las poblaciones sin que dependan de la ayuda externa. Las intervenciones se basan en el derecho a la alimentación, un derecho humano básico y por lo tanto fundamental y universal (véase el cuadro arriba y el Anexo 3).

Las intervenciones de seguridad alimentaria y medios de vida de ACF también integran el concepto de la soberanía alimentaria: “el derecho de las personas a los alimentos sanos y adecuados culturalmente y producidos mediante métodos ecológicos y sostenibles, y su derecho a definir sus propios sistemas alimentarios y agrícolas”⁹. Este concepto declara que las personas, las comunidades y los países tienen el derecho a definir sus propias políticas agrícolas, ganaderas, pesqueras, laborales, alimentarias y de la tierra, que sean adecuadas ecológica, social, económica y culturalmente para sus circunstancias particulares. Este fuerte énfasis en los sistemas y economías locales, que potencialmente proporciona una seguridad alimentaria a la población local, es además una contribución clave al concepto de la soberanía alimentaria.

Marco conceptual de ACF en las intervenciones de seguridad alimentaria y medios de vida

La definición de seguridad alimentaria y medios de vida

Desde hace muchos años, el marco conceptual empleado por ACF en el análisis y en las intervenciones de seguridad alimentaria, ha sido una adaptación del marco conceptual de la desnutrición de UNICEF. Hoy en día, el aumento de la complejidad de la situación de la seguridad alimentaria global, combinado con un mejor análisis y comprensión, han ampliado el enfoque inicial de ACF, que ahora engloba la seguridad de los medios de vida de manera global e integra la programación y el análisis de la sostenibilidad de los medios de vida en un marco mucho más amplio con respecto a su impacto. Los programas de ACF ahora buscan además integrar el concepto de Reducción de Riesgos de Desastres (RRD)¹⁰.

⁶ Los principios claves de la Carta de ACF son independencia, neutralidad, no discriminación, el acceso libre y directo a las víctimas, profesionalidad, y transparencia. Véase el anexo 1

⁷ La Política Técnica de ACF, 2007

⁸ Véase el anexo 2.

⁹ "Declaración sobre la soberanía alimentaria de las personas" por Via Campesina et al., <http://www.foodsovereignty.org>

¹⁰ ACF está actualmente en el proceso de desarrollo de una política de RRD que esboza el concepto y el enfoque operacional con más detalle

Definiciones

- Seguridad alimentaria

La seguridad alimentaria existe cuando todas las personas en todos los momentos, tienen el acceso físico, social y económico a los alimentos suficientes, seguros y nutritivos que cubran sus necesidades y preferencias alimentarias para una vida activa y sana. FAO, 2002

- Medios de vida

Los medios de vida es el conjunto de capacidades, incluyendo los bienes (recursos materiales y sociales), y de actividades realizadas por una familia para ganarse la vida. El medio de vida de una familia es seguro cuando puede afrontar y recuperarse de las tensiones y los choques, y mantener o incrementar sus capacidades y bienes. Chambers y Conway, 1992

- Réduction des risques dus aux catastrophes

El desarrollo y aplicación sistemática de políticas, estrategias y prácticas para reducir la vulnerabilidad, la amenaza y el impacto de un desastre en una sociedad, en el contexto del desarrollo sostenible. UN/ISDR, Las Naciones Unidas, 2004

El marco conceptual de la desnutrición

El análisis causal de la desnutrición, el fundamento de las intervenciones de ACF, tiene en cuenta las causas directas, subyacentes y básicas de la desnutrición. Este análisis incluye los distintos elementos técnicos (vinculados al agua, los alimentos, la cultura etc.) que pueden influenciar el estado nutricional de un individuo. Se puede representar este análisis integrado mediante el marco conceptual de la desnutrición, ilustrado en la figura 1. El marco representa un proceso analítico que establece la interacción evidente entre las distintas causas de la desnutrición.

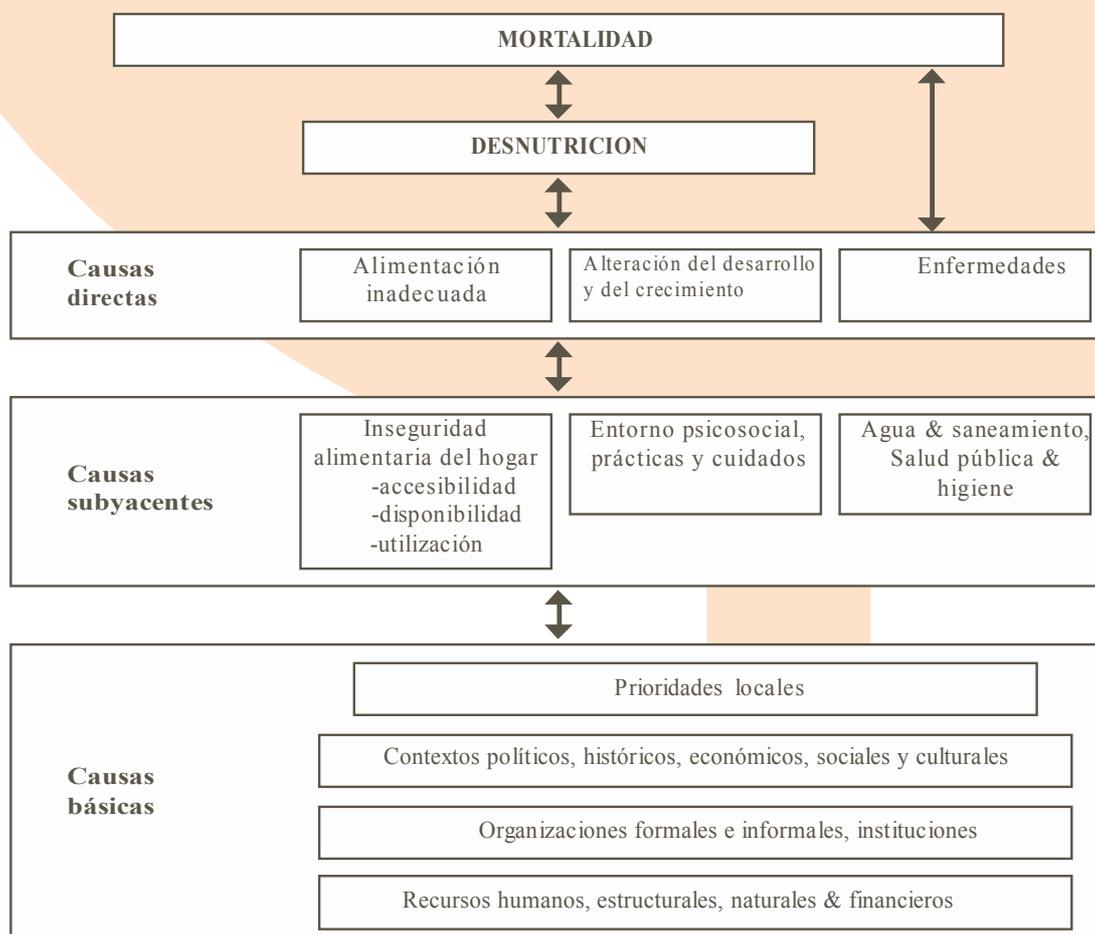


Figura 1: Marco conceptual de la desnutrición (adaptado de Unicef, 1996)

Todas las intervenciones de ACF se inscriben en este marco conceptual que proporciona una estructura que ayuda a optimizar la asignación de recursos, garantizar la coherencia del sector y dar preferencia a la eficiencia en el logro de los objetivos, resultados y la satisfacción de los/as beneficiarios/as. En consecuencia, las intervenciones de ACF en el terreno se caracterizan por un enfoque integral que engloba las intervenciones de nutrición, salud, agua y saneamiento y seguridad alimentaria y medios de vida para tratar las diferentes causas subyacentes de la desnutrición.

El marco conceptual de los medios de vida sostenibles

El marco de los medios de vida sostenibles (Figura 2) se enfoca en las capacidades y los bienes que las personas tienen para garantizar su seguridad alimentaria y sus medios de vida. Estos últimos están representados por 5 categorías de capital de las cuales las personas pueden depender para lograr resultados positivos de sus medios de vida, como un aumento de ingresos y bienestar, seguridad alimentaria mejorada etc¹¹.

El marco de los medios de vida sostenibles muestra la seguridad alimentaria y medios de vida como un proceso cíclico al contrario que el proceso lineal que se utiliza en el marco conceptual de la desnutrición. Además, añade el concepto de vulnerabilidad¹² e integra el concepto de Reducción de Riesgos de Desastres. Es una herramienta práctica que esboza un enfoque holístico del diseño y monitoreo de las intervenciones de seguridad alimentaria y medios de vida. Dentro de este marco, los programas de seguridad alimentaria y medios de vida de ACF se enfocan en fortalecer los bienes identificados de los medios de vida (las cinco categorías claves de capital) y en influenciar las políticas y acciones de las estructuras, incluyendo al gobierno y al sector privado, para reducir las vulnerabilidades y lograr los objetivos esperados de los medios de vida. Sin embargo, es importante mencionar que las intervenciones de ACF tienen una capacidad limitada para impactar en algunos factores establecidos como leyes, políticas, cultura e instituciones, o cambiar condiciones naturales como inundaciones o sequías etc.

El marco de los Medios de Vida sostenibles (MV)

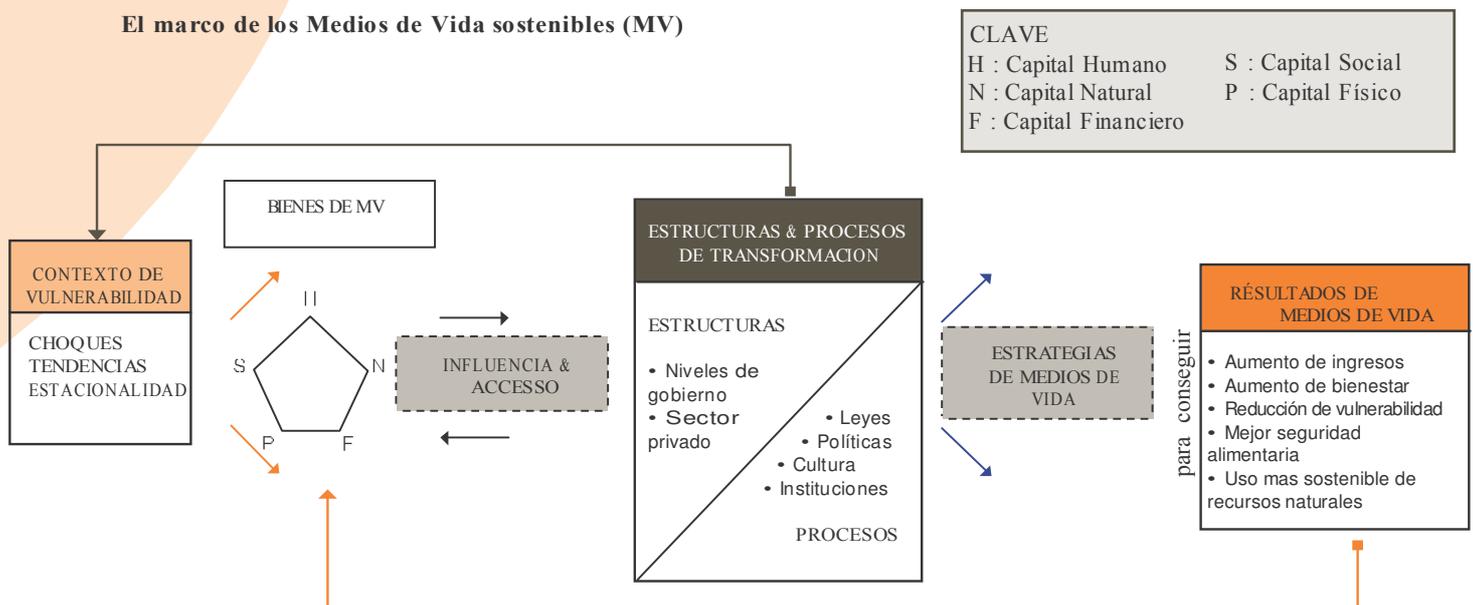


Figura 2: El marco de los Medios de Vida Sostenibles (DFID, 1996)

La interacción de la desnutrición, la seguridad alimentaria y medios de vida, según los dos marcos anteriormente demostrados, se ilustra en la Figura 3, que resalta la desnutrición aguda como un resultado negativo de los medios de vida¹³. La figura conceptualiza el alcance teórico de las intervenciones de seguridad alimentaria y medios de vida, en línea con la estrategia global de la organización que se enfoca en la desnutrición.

¹¹ DFID desarrolló este marco en los años 90. Se han creado varias versiones nuevas desde entonces, pero todas abarcan mayoritariamente los mismos elementos. Una de las versiones revisadas integra una sexta categoría de capital, el capital político, que es un bien importante especialmente en situaciones de conflicto (Collinson, 2003)

¹² En cuanto a las amenazas y los desastres, el concepto de vulnerabilidad vincula la relación que las personas tienen con su entorno y las fuerzas sociales e instituciones, los bienes y los valores culturales que les sostienen y contestan. A menudo se define este concepto como una ecuación: Vulnerabilidad = Riesgo x capacidad de hacer frente a la situación, o resistencia

¹³ Los resultados de los medios de vida son muchas veces positivos, pero no es siempre el caso



La adopción de un enfoque de medios de vida permite una visión más amplia del diseño de intervenciones de seguridad alimentaria, ya que la seguridad alimentaria es solamente uno de los factores que contribuye a un resultado específico de los medios de vida. Los otros factores incluyen la salud, el agua y saneamiento así como los factores conceptuales que tienen influencia en las estrategias de medios de vida. Este análisis demuestra cómo la desnutrición aguda puede ser el resultado de una situación donde los bienes de los medios de vida y los factores y procesos transformadores están desequilibrados y la escasez de un factor no puede ser compensado por la fuerza de otro. Este desequilibrio puede afectar negativamente a los resultados de los medios de vida y transformarse en una causa subyacente de la desnutrición.

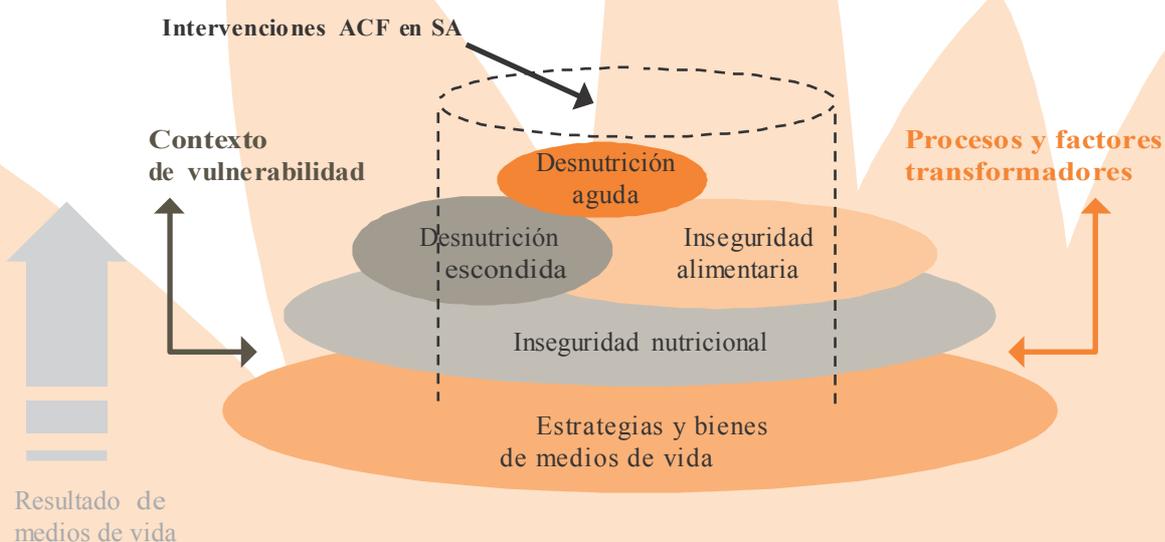


Figura 3: Desnutrición aguda como un resultado negativo de los medios de vida (adaptado de IFPRI, 2004)¹⁴

La vulnerabilidad, el riesgo y la capacidad de afrontar las situaciones de estrés (influenciada por la fuerza de los bienes de los medios de vida) son los conceptos claves que definen un resultado potencial de los medios de vida y la seguridad alimentaria familiar y representan la necesidad potencial de una intervención de ACF. En términos pragmáticos, se pueden traducir en el análisis de:

- La probabilidad y la gravedad de la ocurrencia de un choque o de la continuidad de un estrés, como un conflicto, pautas anormales del clima, cambios en el presupuesto familiar, malas cosechas, etc. y el impacto de estas convulsiones y tensiones en la población.
- Los mecanismos o estrategias de adaptación que las familias adoptan cuando tienen que afrontar una crisis y la eficacia y la sostenibilidad de estas estrategias.
- Los cambios en los factores externos (factores de transformación de estructuras y procesos, o el contexto de vulnerabilidad) que probablemente impacten en los resultados tras un choque o durante un estrés continuo, como en el caso de las fluctuaciones del mercado.

Se puede definir el tipo exacto de intervención mediante un análisis del contexto en el que el programa opera, utilizando enfoques participativos y respetando las modalidades definidas en la sección correspondiente.

¹⁴ Se considera que la seguridad nutricional es un concepto más amplio que la seguridad alimentaria, que se basa en el concepto de la disponibilidad, el acceso y la utilización de la comida. Una familia logra seguridad nutricional cuando tiene el acceso seguro a los alimentos y un ambiente sanitario, un servicio de salud adecuado y el cuidado adecuado para garantizar una vida sana para todos los miembros de la familia (IFPRI, 2004)

Los objetivos de ACF en las intervenciones de seguridad alimentaria y medios de vida

El objetivo global de las intervenciones de ACF es **salvar vidas en situaciones de crisis, y preservar y fortalecer los medios de vida de las poblaciones vulnerables durante o después de choques o tensiones continuas.**

Para lograr este objetivo, el enfoque de las intervenciones de seguridad alimentaria y de los medios de vida de ACF implica que el análisis y las intervenciones no solo se traten del acceso y la disponibilidad familiar de los alimentos sino que se enfoquen más ampliamente en la productividad familiar. Este enfoque requiere una consideración más extensa del contexto económico y social así como de la capacidad de la familia a prepararse, afrontar, y recuperarse de los choques. La búsqueda de las soluciones sostenibles al hambre es el núcleo de las intervenciones de ACF.

Para lograr sus objetivos en la lucha contra el hambre, los equipos de ACF de seguridad alimentaria y medios de vida han definido cinco objetivos:

• **Objetivo 1 – Garantizar el análisis y la respuesta adecuados**

El objetivo principal de ACF es satisfacer las necesidades de las poblaciones que están sufriendo. De esta forma, los equipos deben analizar profundamente una situación antes de definir una intervención. ACF evita las respuestas estándares o “por defecto” y garantiza que el diseño del programa se alinea con las necesidades y los contextos específicos locales.

Se respeta el principio de “Acción sin daño” durante todas las fases del diseño del programa, facilitando un enfoque dinámico y holístico¹⁵. Los análisis de ACF permiten anticipar las posibles evoluciones, al destacar las oportunidades y amenazas potenciales, además de proporcionar una foto de la situación. Al mismo tiempo, se anima a los actores y poblaciones a participar en este análisis.

• **Objetivo 2 – Responder a las necesidades inmediatas**

En las situaciones que amenazan a la vida, ACF asegura la cobertura de las necesidades mínimas para la supervivencia, como alimentos nutritivos suficientes, agua potable y cobijo. En situaciones de desastre, ACF se guía por el Proyecto Esfera, que define los estándares humanitarios mínimos de respuesta en situaciones de desastre¹⁶. Estas directrices hacen hincapié en la satisfacción urgente de las necesidades de supervivencia de las poblaciones afectadas por los desastres naturales o humanos, y al mismo tiempo protegiendo su derecho humano básico a vivir con dignidad.

Los equipos de ACF de seguridad alimentaria y medios de vida satisfacen estas necesidades en cooperación con otros equipos técnicos de ACF, incluyendo los de agua y saneamiento, promoción de la higiene, nutrición y salud física y mental y gestión de desastres. Además, ACF considera que las intervenciones de recuperación durante y inmediatamente después de las emergencias, son esenciales para contribuir a la autosuficiencia económica de las poblaciones afectadas y proteger sus medios de vida.

• **Objetivo 3 – Promover la auto-suficiencia y el desarrollo socio-económico**

ACF ayuda a las poblaciones vulnerables a lograr la autosuficiencia y la seguridad alimentaria a través de la producción alimentaria y de las actividades generadoras de ingresos. Partiendo de que las intervenciones que salvan vidas son prioritarias, ACF también se involucra en intervenciones de mediana y de larga duración, que proporcionan a las poblaciones las herramientas y mejoras de las capacidades técnicas que garanticen la disponibilidad de alimentos y el acceso autónomo y sostenible a una alimentación nutritiva y suficiente, respetando las prioridades locales.

¹⁵ Véase el anexo 4

¹⁶ Véase el anexo 5

• **Objetivo 4 – Fomentar el cambio de las políticas naciones e internacionales**

ACF posee una experiencia consolidada a través de sus intervenciones técnicas que responden a las necesidades de las poblaciones que sufren, así como de los resultados de los análisis y evaluaciones continuos, Todo ello proporciona a ACF una voz legítima en los debates a nivel nacional e internacional. Los esfuerzos en temas de incidencia política están dirigidos hacia los donantes, los estados y otros actores relevantes para promover las políticas y prácticas que minimicen los impactos negativos de los desastres en las poblaciones afectadas. ACF da prioridad a la incidencia para conseguir los cambios que tendrán un impacto inmediato y positivo en los resultados de los medios de vida en las poblaciones afectadas.

• **Objetivo 5 –Ser innovador y garantizar el profesionalismo**

La situación global está cambiando rápidamente y radicalmente. Los cambios acelerados en las condiciones medio ambientales y económicas representan el reto más grande para los actores humanitarios. ACF se ha comprometido a mantenerse informada de los desarrollos y cambios más recientes, y a contribuir a la identificación de las respuestas adecuadas y eficaces.

La capacidad de ACF a afrontar este reto dependerá de una programación innovadora, de la investigación y de la capitalización. ACF revisa continuamente sus programas de investigación aplicada, sus intervenciones y posicionamientos teniendo en cuenta las prioridades y necesidades cambiantes, e integra el aprendizaje y el desarrollo en el campo de la acción humanitaria.

ACF se dedica a garantizar la eficacia de los programas de seguridad alimentaria y medios de vida, diseñados e implementados por expertos nacionales e internacionales en los campos técnicos pertinentes. La formación y capacitación continua así como el intercambio de información a través de las publicaciones, proporciona un flujo continuo de la información entre y para el personal en el terreno, donde se investigan, adaptan e implementan las intervenciones. Los equipos de ACF de seguridad alimentaria y medios de vida se comprometen a trabajar con otros actores e instituciones para aumentar el impacto de los programas y responder adecuadamente y a tiempo a las necesidades cambiantes y crecientes.

Modalidades de intervención de ACF en seguridad alimentaria y medios de vida

Además de garantizar un logro substancial y medible en términos de impacto en las poblaciones de beneficiarios de sus programas, ACF dedica los recursos financieros, en la medida de sus capacidades, a los proyectos que optimizan el ratio entre insumos y calidad de los resultados del proyecto. Los temas transversales de importancia, como la igualdad de género, la sostenibilidad y protección del medio ambiente, la buena gobernanza, la prevención de VIH/SIDA y los derechos de los grupos marginados, están integrados en todos los proyectos e iniciativas. ACF además apoya las evaluaciones externas e independientes para mejorar de manera independiente la calidad de las intervenciones de seguridad alimentaria y medios de vida.

Crterios de la OCDE

Todas las intervenciones de seguridad alimentaria y medios de vida de ACF se desarrollan de acuerdo a los siete criterios definidos por la OCDE/CAD y comunes a toda evaluación de proyectos humanitarios¹⁷. Estos incluyen:

CRITERIOS DEFINIDOS POR EL CAD

• Pertinencia/ Adecuación

¿El proyecto está conforme con las necesidades y prioridades locales (además de con la política de los donantes)? “Adecuación” implica la adaptación de las actividades humanitarias a las necesidades locales, aumentando la apropiación de los proyectos, la rendición de cuentas y la rentabilidad implícita.

17 El Comité de ayuda al desarrollo (DAC) de la OCDE desarrolló este criterio. DAC es el organismo principal por el cual la OCDE estudia los asuntos relacionados con la cooperación con países en desarrollo. Se conocen los criterios cómo el “Criterios DAC”

- Conexión

¿Las actividades a corto plazo y de emergencia son llevadas a cabo en un contexto que tome en cuenta los problemas de larga duración y los problemas interconectados?

- Coherencia

¿El personal del proyecto evalúa las políticas de seguridad, de desarrollo, comerciales y militares en conjunto con las políticas humanitarias para garantizar la coherencia y en particular que todas las políticas tomen en cuenta las consideraciones humanitarias y los derechos humanos?

- Cobertura

¿Los proyectos humanitarios llegan a la mayoría de la población que está sufriendo de una manera que pone en peligro su vida, allí donde se encuentre?

- Eficiencia

La eficiencia mide la relación entre los logros – en cuanto a calidad y cantidad- y las aportaciones o insumos. La medición de la eficiencia por lo general requiere una comparación de enfoques alternativos para valorar si se empleó el enfoque más adecuado.

- Eficacia

Eficacia mide el grado en el que una actividad logra su objetivo, o si puede lograrlo basándose en los resultados. La realización de las actividades en el tiempo enmarcado es un componente necesario de la eficacia.

- Impacto

El impacto se refiere a los efectos más amplios del proyecto -sociales, económicos, técnicos y medio ambientales- sobre los individuos, los grupos categorizados por sexo, por edad, las comunidades e instituciones. Los impactos pueden ser previstos o fortuitos, negativos o positivos, a escala macro (un sector) o micro (la familia).

La gestión del ciclo del proyecto

La Gestión del Ciclo de Proyecto, con todas sus componentes, se implementa en todos los proyectos. Como se ilustra en la Figura 4, los procesos de identificación, formulación, financiación, implementación, monitoreo y control, evaluación y lecciones aprendidas se aplican a todos los programas. Las directrices y los manuales de ACF, los módulos de formación, los ejemplos de mejores prácticas y los informes de capitalización apoyan este proceso para garantizar la eficacia y la calidad de las intervenciones.

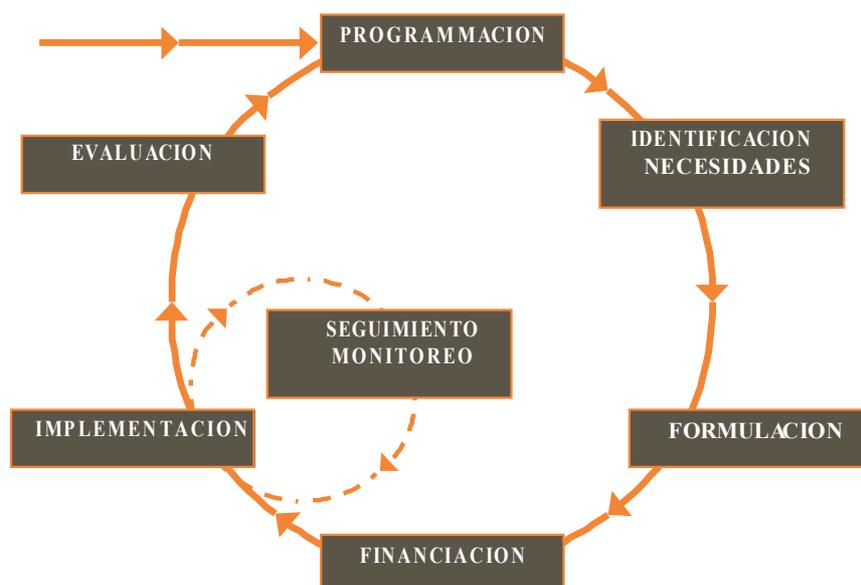


Figura 4: La gestión del ciclo del proyecto (Guiding Principles ACF, 2005)



Es mejor planificar las estrategias de entrada y salida al comienzo de la fase de identificación de las necesidades del proyecto, tanto a nivel de la misión como a nivel del proyecto. Los criterios de entrada son, pero no exclusivamente, determinados por la prevalencia o el riesgo de desnutrición en la población afectada. Es difícil determinar de antemano criterios claros para las fases de salida y las estrategias de salida, pero son necesarios para garantizar la eficacia, la financiación adecuada y la sostenibilidad del proyecto.

La implicación de las comunidades

ACF promueve la participación y el empoderamiento de la comunidad y de la población afectada en todos los niveles y durante todas las fases del proyecto. La experiencia y los conocimientos tradicionales se obtienen de la población local y deben respetarse para garantizar que todas las actividades del programa son adecuadas para la región y la población. Los planes para la gestión eventual comunitaria y la transferencia de la responsabilidad y de propiedad para el control local forman parte de las primeras etapas del proyecto para garantizar que las intervenciones adhieran a los principios esbozados en la sección 4.

El enfoque integrado del programa

Siempre que sea posible y adecuado, ACF promueve un enfoque integrado de sus programas, contando con expertos de una variedad de sectores técnicos, conforme con los resultados del análisis causal descrito en el Capítulo 3. Estos programas integrados, que pueden incluir el agua y saneamiento, la nutrición, la seguridad alimentaria y los componentes de medios de vida, tratan varias causas subyacentes a la vez y tienen el mayor capacidad de impacto posible sobre las condiciones de vida de las poblaciones afectadas. Este enfoque proporciona una oportunidad para tratar una gama amplia de causas directas y subyacentes de una crisis aguda o crónica. Se toma en cuenta la integración de los distintos sectores técnicos, empezando con el análisis, siguiendo después con la implementación y terminando con la evaluación de cada proyecto.

La capitalización y el intercambio

ACF dedica todos sus esfuerzos para garantizar una buena capitalización y documentación de todos los programas de seguridad alimentaria y medios de vida para facilitar un aprendizaje adecuado y el intercambio de experiencias. Los aspectos positivos y negativos de cada programa están documentados para contribuir a la búsqueda de respuestas adecuadas durante la crisis, después de la crisis, y en situaciones de inseguridad alimentaria crónica y de inseguridad de los medios de vida.

Los equipos de seguridad alimentaria y medios de vida de ACF documentan y comparten la información de su trabajo con el sector humanitario para fomentar la mejora continua de las respuestas a las necesidades locales, así como del desarrollo de políticas y de la calidad global de las intervenciones y del material de apoyo.

Los equipos de ACF en la sede garantizan la transmisión y el intercambio de la información con las otras sedes y a nivel internacional. Su trabajo incluye la actualización de los materiales de formación y las directrices según las nuevas experiencias y lecciones aprendidas en el terreno, así como la coordinación de publicaciones posibles de los resultados del proyecto y de las investigaciones.

El fortalecimiento de las capacidades y los socios locales

ACF centra muchas iniciativas en reforzar las capacidades en varios niveles a través de sus programas de seguridad alimentaria y medios de vida. El fortalecimiento de las capacidades de los beneficiarios directos y las comunidades, las organizaciones de base comunitaria y las ONG locales, y las instituciones técnicas del gobierno es un objetivo clave de los esfuerzos de ACF.

Los proyectos de fortalecimiento de capacidades se enfocan en ayudar a los participantes en el proceso de desarrollo aumentando sus conocimientos, capacidades y entendimiento de una variedad de temas para instigar el cambio de desarrollo y de comportamiento deseado.

Es importante no olvidarse de la formación del personal nacional e internacional de ACF, para permitirles responder mejor a las necesidades de las poblaciones vulnerables. El proceso de aprendizaje se facilita a través de la formación y los intercambios internos de ACF, así como mediante las oportunidades de formación externa. El objetivo es mejorar las capacidades generales y técnicas para gestionar los proyectos con el fin de garantizar intervenciones de calidad para las poblaciones meta.

Cuando es posible, ACF promueve la colaboración con los socios locales durante todas las fases del programa. Estas asociaciones aprovechan el conocimiento local del contexto para definir las respuestas adecuadas a las condiciones en el terreno. Estas asociaciones también aumentan significativamente la proximidad a la población local. Se crean colaboraciones informales con los grupos de beneficiarios o comunidades, mientras que con las organizaciones y servicios técnicos e instituciones se forman partenariados formales. Los partenariados locales están estrechamente vinculados con la capacitación y el empoderamiento.

Para conocer las directrices de ACF sobre los socios locales, véanse los anexos.

Las intervenciones de ACF en seguridad alimentaria y medios de vida

Intervenciones de evaluación y de vigilancia

El diseño de todos los programas de seguridad alimentaria y medios de vida se basa en evaluaciones completas y el análisis contextual de la situación en el terreno. Estas evaluaciones siguen los marcos y conceptos anteriormente mencionados en este documento, los cuales definen las causas subyacentes de un problema o una situación de crisis. Estas evaluaciones son llevadas a cabo de manera participativa y creativa para garantizar la contribución y la apropiación de la población local y las instituciones locales.

La vigilancia de los indicadores particulares de seguridad alimentaria y medios de vida es otro componente de la implementación del programa. Por ejemplo, la vigilancia del precio del mercado de alimentos básicos locales se realiza en las misiones de ACF que intervienen en el sector de Seguridad Alimentaria y Medios de vida.

Los sistemas de vigilancia pueden ser diseñados de muchas maneras. Sin embargo, todos los diseños comparten un objetivo común de monitorear y analizar continuamente la situación del contexto en el que vive la población meta (por ej. en cuanto a la seguridad alimentaria y medios de vida o el estado nutricional) y contando con su colaboración. Este sistema permite responder de forma adecuada y a tiempo a las situaciones críticas de emergencia. Además, los resultados y las recomendaciones se intercambian con los actores y responsables locales para permitir que los tomadores de decisiones adapten los programas en marcha, definen estrategias adecuadas y las respuestas necesarias y contribuyan a los sistemas nacionales de alerta temprana.

ACF se implica en la definición y el desarrollo continuo de las iniciativas nacionales e internacionales de los sistemas de alerta temprana, las evaluaciones y los mecanismos de vigilancia. Las metodologías que se han integrado en el trabajo actual de ACF incluyen IPC, SMART, LQAS¹⁸, etc.

ACF también ha desarrollado sus propios documentos sobre evaluación y diagnósticos y sobre sistemas de vigilancia. (Véase el anexo 6 para una lista actual de las herramientas de ACF.)

Las intervenciones agro-silvo-pastorales (IASP)

El objetivo de las Intervenciones Agro-Silvo-Pastorales (IASP) es fortalecer los activos de los medios de vida de un hogar y sus capacidades para satisfacer sus necesidades de seguridad alimentaria mediante la producción, la gestión de los recursos y el intercambio o trueque. Este tipo de programa se pone en marcha principalmente en situaciones de recuperación temprana, después de una crisis, durante una crisis crónica y en intervenciones de desarrollo.

Los programas de IASP generalmente se implementan en contextos rurales. Sin embargo, pueden ser adaptados también a los contextos urbanos y peri-urbanos así como a los campamentos de refugiados o de personas desplazadas.

Es necesario realizar un análisis detallado y participativo de las causas subyacentes de una producción de alimentos insuficiente para definir una estrategia de respuesta adecuada en un contexto determinado. Las actividades empleadas en esta categoría de intervención incluyen: el apoyo con suministros agrícolas, la gestión estratégica del ganado, la horticultura, además de actividades agro-forestales, la gestión de los recursos naturales y la mejora del acceso al mercado. A menudo, un efecto secundario de las IASP es el desarrollo económico local.

ACF ha desarrollado su propio manual, “Programas agrícolas de ACF, 2006”. ACF también utiliza y apoya “Las directrices y normas para la gestión del ganado durante las emergencias” (LEGS)¹⁹. Véase el anexo 6.

¹⁸ Integrated Phase Classification of food security and humanitarian emergencies (IPC) (www.fsau.org), Standard Methodology for Analysis in Transition and Relief (SMART) (www.smartindicators.org), Lot Quality Assurance Sampling (LQAS) (http://www.fantaproject.org/publications/LQAS_article.shtml)

¹⁹ <http://www.livestock-emergency.net/>

Las intervenciones de transferencias monetarias

Las intervenciones de transferencias de dinero (CBI en sus siglas en inglés) pueden ser implementadas en diferentes contextos durante o después de una situación de crisis aguda o crónica. Estas incluyen transferencias directas o condicionadas, los cupones o bonos y los programas de trabajo por dinero o Mano de Obra Intensiva. El objetivo general de las CBI es apoyar un incremento inmediato del poder adquisitivo o de inversión, para permitir que la población beneficiaria pueda cubrir sus necesidades básicas, incluyendo alimentos y artículos no alimentarios, y/o pueda invertir en la protección, recuperación y fortalecimiento de los bienes de sus medios de vida. Las CBI pueden ser a largo plazo programas de protección social o “redes sociales” (safety nets), cuando el objetivo es proporcionar transferencias predecibles durante un periodo de tiempo dado. Estos programas pueden también ser alimentarios o combinar alimentos y dinero en efectivo.

Las intervenciones de transferencias monetarias pueden estimular la economía local y por lo tanto promover la recuperación económica. Por lo tanto este tipo de programas se pueden proponer como intervenciones de apoyo al mercado.

Un análisis participativo de las causas subyacentes del poder adquisitivo o de inversión insuficientes es un componente necesario de este tipo de intervención. El análisis y seguimiento del mercado son elementos claves de la preparación e implementación de este tipo de programa, y garantizan la disfunción mínima de los mercados locales.

ACF ha desarrollado su propio manual y documento de posicionamiento sobre CBI, “Intervenciones de transferencias monetarias- directrices para los cooperantes 2007” y “Documento de posicionamiento de ACF junio 2006.” Véase el anexo 6.

Las intervenciones de ayuda alimentaria

Las intervenciones de ayuda alimentaria (IAA) buscan garantizar una alimentación suficiente para las personas afectadas por una crisis aguda. El objetivo principal de estas intervenciones es salvar vidas y prevenir la degradación del estado nutricional y de salud mientras que protege los bienes de los medios de vida. Este tipo de programa es una respuesta a la falta de la disponibilidad de alimentos, que puede estar escondida detrás de un problema de acceso causado por los altos precios alimentarios durante o después de una situación de crisis. En ACF se fomentan las compras locales y el uso de los cupones en este tipo de intervenciones.

La manera más adecuada de responder a las necesidades identificadas debe ser determinada según el contexto específico a nivel político, social, cultural, económico, geográfico y de seguridad. La implementación consiste en la distribución física de los alimentos (o de cupones) de forma adecuada, mediante una distribución específica o general. Tanto las raciones cocinadas (como en las escuelas) como las raciones secas deben ser distribuidas en función del contexto.

La verificación y el monitoreo sistemático durante el periodo de la intervención son necesarios para verificar el progreso hacia los objetivos determinados. Los elementos claves a considerar incluyen los estándares Esfera sobre la calidad de alimentos, la adecuación de raciones y la organización en el punto de distribución.

ACF ha desarrollado su propia política y documento de posicionamiento sobre la ayuda alimentaria “Posicionamiento estratégico de Ayuda alimentaria de ACF 2005” y “La política de ayuda alimentaria de ACF, 2006”, así como varias directrices para la distribución de alimentos. (ver anexo 6).

Las intervenciones generadoras de ingresos

Las actividades generadoras de ingresos promueven la creación de ingresos para mejorar el poder adquisitivo de las familias vulnerables para acceder alimentos y productos no alimentarios y para fortalecer los bienes de los medios de vida de manera sostenible.

Las AGI pueden ser llevadas a cabo inmediatamente después de un choque y enfocarse en la recuperación de los medios de vida. Además, pueden ser implementadas en cualquier momento después del choque, durante una crisis crónica o como parte de un proyecto de desarrollo a largo plazo.

Pueden realizarse en zonas rurales o urbanas. Los elementos claves para preparar este tipo de intervención son un análisis participativo del mercado y una evaluación socio-económica, pues ayudan a identificar los servicios y los productos comercializables y detallar cual es la demanda existente para estos productos.

Las AGI pueden ser combinadas con CBI y IASP en un enfoque integrado que apoye adecuadamente la recuperación y el desarrollo de la situación de la población meta. Las AGI pueden ser apoyadas con inversiones en efectivo, con equipamientos o materiales, o simplemente con formaciones para fortalecer las capacidades de producción y gestión. Los proyectos utilizan una combinación de estos elementos y siempre deben incluir un aspecto de formación para la población beneficiaria.

Los programas de AGI no siempre están dirigidos hacia la población más vulnerable ya que la participación y contribución activa de la población meta son muchas veces necesarias, y esto no siempre es posible para los individuos que se encuentran en situación de crisis. Es importante considerar las adaptaciones posibles de las AGI para que puedan dirigirse a la población más vulnerable. Las AGI pueden ser implementadas con grupos, comunidades y/o familias individuales.

ACF ha desarrollado su propio manual sobre las actividades generadoras de ingresos, “Las actividades generadoras de ingresos: Un concepto clave para la seguridad alimentaria sostenible 2006.” Ver anexo 6.

Las intervenciones de investigación aplicada

ACF tiene la vocación de facilitar estudios e intervenciones en coordinación con sus programas, contando con el apoyo del departamento de investigación. La investigación aplicada y los programas innovadores que ayuden a identificar e implementar soluciones de larga duración y respuestas adecuadas para satisfacer las necesidades identificadas de las poblaciones afectadas son un compromiso clave para ACF.

Los proyectos de investigación pueden incluir estudios sencillos en terreno, capitalización y documentación de programas en curso o de larga duración, o bien asociaciones de investigación con instituciones académicas que utilicen metodologías científicas punteras.

La investigación se enfoca en las intervenciones en terreno y en los procesos de definición de las respuestas adecuadas a las situaciones de crisis, así como la documentación de estas actividades para influenciar en los tomadores de decisiones, los donantes, y las estrategias y políticas internas y externas.

Las intervenciones de incidencia política

ACF también utiliza la incidencia y abogacía para alertar sobre las necesidades y los derechos de las poblaciones afectadas por las crisis, notificando las necesidades en el terreno y garantizando la concienciación y la información entre los diferentes grupos de la población así como entre las poblaciones y otros actores como los gobiernos, los administradores y los actores humanitarios etc.

La incidencia puede dirigirse hacia los donantes, la ONU y otros actores para garantizar sus compromisos con las normas e iniciativas humanitarias etc... Influenciar las políticas y las estrategias de los actores internos y externos y los tomadores de decisiones es un componente esencial de las actividades de incidencia de ACF.

La información utilizada en la incidencia sobre las necesidades de las poblaciones damnificadas se deriva de un enfoque comunitario y del contacto con las personas a nivel local, así como de la capitalización anteriormente descrita, de los proyectos de investigación, de las evaluaciones y los sistemas de vigilancia, informaciones y datos recogidos por los equipos de ACF y sus socios.

El HungerWatch Project de ACF ha publicado varios informes de incidencia en relación con las actividades de incidencia sobre el hambre²⁰. El objetivo principal de estas publicaciones es aumentar la concienciación sobre esos temas y contextos particulares. Todos los documentos del HungerWatch están en la lista del anexo 6.

20 El proyecto de Hunger Watch - <http://www.actionagainsthunger.org/what-we-do/hunger-watch>



© ACF - Sudán



© Damien Guerehois - Somalia



© Nicolas Postal - Niger

Conclusión

Las intervenciones de seguridad alimentaria y medios de vida se incluyen en la amplia gama de programas de ACF que incluyen agua/saneamiento/higiene, y los programas de salud, nutrición y psico-sociales. Todos ellos están integrados en los marcos conceptuales esbozados arriba y todos contribuyen a la misión global de salvar vidas mediante la lucha contra el hambre y la desnutrición. Esta política de seguridad alimentaria y medios de vida de ACF proporciona los principios y objetivos claves que los departamentos de seguridad alimentaria y medios de vida respetan en su lucha diaria contra el hambre.

Mientras que esta política está definida como una declaración específica de principios para guiar y definir las decisiones presentes y futuras, es además un documento vivo que evolucionará con el tiempo según cambien los contextos. Será revisado a menudo y/o complementado con los documentos de posicionamiento y las directrices sobre asuntos específicos cuando sea necesario.

La carta de principios de ACF

ACF es una organización no gubernamental, apolítica, no religiosa y sin fines de lucro que incluye la red internacional compuesta de las organizaciones de Action Contre la Faim, Acción contra el Hambre y Action Against Hunger. Fue establecida en Francia en 1979 para proporcionar ayuda a los países de todo el mundo. La misión de ACF es salvar vidas y luchar contra el hambre y las enfermedades que amenazan las vidas de los/las niños/as, las mujeres y los hombres vulnerables.

ACF interviene en las siguientes situaciones:

Desastres, de origen natural o causados por el hombre, que amenacen la seguridad alimentaria o resulten en hambruna;

En situaciones de ruptura del tejido social/económico, vinculadas a circunstancias internas o externas que pongan grupos de población en situaciones de vulnerabilidad extrema.;
Las situaciones donde la supervivencia dependa de la ayuda humanitaria.

ACF proporciona ayuda bien sea durante una crisis mediante intervenciones de emergencia, o después con los programas de rehabilitación y desarrollo sostenible. ACF también interviene para prevenir ciertas situaciones de alto riesgo.

El objetivo de todos los programas de ACF es permitir que los beneficiarios recuperen su autonomía y la auto suficiencia tan pronto como sea posible.

Carta de Principios

ACF basa su actividad en los siguientes principios:

Independencia

Para conservar su independencia moral y económica, Acción Contra el Hambre actúa en función de sus propios principios y nunca en función de los intereses de la política interna, externa o gubernamental.

Neutralidad

Una víctima es una víctima. Acción Contra el Hambre obra dentro del respeto a una estricta neutralidad e imparcialidad política y religiosa. Sin embargo, puede verse llevada a denunciar los atentados a los derechos humanos de los que sea testigo, así como los obstáculos interpuestos al buen desarrollo de su misión humanitaria.

No discriminación

Acción Contra el Hambre rechaza, en su acción, toda discriminación por motivos de etnia, sexo, religión, nacionalidad, opinión o clase social.

Acceso libre y directo a las víctimas

Acción Contra el Hambre basa sus intervenciones en la exigencia del libre acceso a las víctimas y del control directo de sus programas, asegurándose los medios para conseguirlo. Verifica que los recursos lleguen directamente a los beneficiarios. En ningún caso, los colaboradores con los que trabaja sobre el terreno serán los beneficiarios directos de sus programas.

Profesionalidad

Acción Contra el Hambre basa la concepción, realización, gestión y evaluación de sus programas en la profesionalidad y la experiencia de sus recursos humanos, con el fin de optimizar la eficacia y correcta utilización de sus recursos.

Transparencia

Acción Contra el Hambre se compromete, ante sus beneficiarios, colaboradores y donantes a respetar la transparencia e información sobre el destino y la gestión de los fondos recibidos, ya dotarse de todas las garantías para verificar su buena gestión.

Todos los miembros de Acción contra el Hambre en el mundo entero se adhieren a los principios de la carta y se comprometen a respetarlos



El derecho a la alimentación

El término “Derecho a la Alimentación adecuada” proviene del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC). El Relator Especial para el Derecho a la Alimentación define el derecho a una alimentación adecuada de la siguiente manera²¹:

“El Derecho a una alimentación adecuada es un derecho humano, inherente a todas las personas, a tener acceso, de manera regular, permanente y libre, directamente o mediante compra con dinero, a una alimentación cuantitativa y cualitativamente adecuada y suficiente, que corresponda a las tradiciones culturales de la población a que pertenece el consumidor y que garantice una vida psíquica y física, individual y colectiva, libre de angustias, satisfactoria y digna”.

La definición abarca todos los elementos explicados en detalle en la Observación General 12 del PIDESC, que declara lo siguiente:

“El derecho a la alimentación adecuada se ejerce cuando todo hombre, mujer o niño, ya sea sólo o en común con otros, tiene acceso físico y económico, en todo momento, a la alimentación adecuada o a medios para obtenerla.”

En 2004, después de dos años de discusión y negociación en el grupo de trabajo, el Consejo de la FAO adoptó por consenso las Directrices Voluntarias en Apoyo a la Realización Progresiva del Derecho a una Alimentación Adecuada en el Contexto de la Seguridad Alimentaria Nacional. Las Directrices Voluntarias no son jurídicamente vinculantes pero se inspiran en el derecho internacional y proporcionan una orientación para la implementación de las obligaciones en vigor. Se dirigen hacia los Estados que han ratificado el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales así como hacia los Estados que aún no lo han hecho. Además sirven para otros actores que trabajan para mejorar el cumplimiento del derecho a la alimentación a nivel internacional.

El derecho a la alimentación también implica tres tipos de obligaciones para los Estados²²:

- La obligación a respetar el acceso a una alimentación adecuada requiere que los Estados miembros no tomen ninguna medida que resulte en la obstrucción de tal acceso. (e.g. el conflicto, la discriminación)
- La obligación de proteger requiere que el Estado tome medidas para garantizar que las empresas o los individuos no priven a los individuos de su acceso a una alimentación adecuada (la discriminación, los mercados).
- La obligación de satisfacer (facilitar) significa que los Estados tienen que participar de manera proactiva en las actividades que pretenden fortalecer el acceso a y la utilización de los recursos y los medios de las personas para garantizar sus medios de vida, incluyendo la seguridad alimentaria (capacitación, rehabilitación, protección del medio ambiente).

²¹ <http://www.fao.org/righttofood/>

²² www.unhcr.ch

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio

Los Objetivos del Desarrollo del Milenio, adoptados en septiembre de 2000 por 189 países, incluyen ocho objetivos divididos en 18 metas cuantificadas para combatir la pobreza extrema. Los distintos objetivos y metas están interrelacionados y adoptan un enfoque holístico para afrontar los temas más importantes como los ingresos, el hambre, la salud, la educación, género, y el desarrollo sostenible.

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio :

- **ODM 1 Erradicar la pobreza extrema y el hambre**
- **ODM 2 Lograr la enseñanza primaria universal**
- **ODM 3 Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer**
- **ODM 4 Reducir la mortalidad infantil**
- **ODM 5 Mejorar la salud materna**
- **ODM 6 Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades**
- **ODM 7 Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente**
- **ODM 8 Fomentar una asociación mundial para el desarrollo**



ANEXO

04

El Proyecto Esfera

El proyecto Esfera fue lanzado en 1997 por un grupo de organizaciones no gubernamentales y el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja para definir las normas mínimas a seguir y alcanzar en la respuesta a los desastres. Hace énfasis en la satisfacción de las necesidades urgentes de supervivencia de las personas afectadas por los desastres, mientras reivindica el derecho humano básico a una vida digna.

El manual Esfera compila los pasos e indicadores a considerar en los diversos sectores de la ayuda humanitaria. Su éxito condujo a la inclusión de un capítulo sobre la seguridad alimentaria (la edición de 2004) y que completa el capítulo de la ayuda alimentaria. ACF contribuyó al desarrollo del manual y sigue contribuyendo a su revisión, ya que refleja la práctica actual de ACF en sus programas de seguridad alimentaria y medios de vida y apoya la utilización de las normas mínimas para garantizar las evaluaciones y diagnósticos de calidad y las intervenciones más adecuadas en situaciones de desastre.

El contenido del manual de Esfera

¿Qué es Esfera?

La Carta Humanitaria

Capítulo 1: Normas mínimas comunes a todos los sectores

Capítulo 2: Normas mínimas en abastecimiento de agua, saneamiento y fomento de higiene

Capítulo 3: Normas mínimas en el sector de seguridad alimentaria, nutrición y ayuda alimentaria

Capítulo 4: Normas mínimas en el sector de refugios, asentamientos y artículos no alimentarios

Capítulo 5: Normas mínimas en el sector de servicios de salud

Anexo

1. Instrumentos jurídicos que sustentan el Manual de Esfera
2. Código de conducta relativa al Socorro en casos de desastre del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y de las organizaciones no gubernamentales
3. Agradecimientos
4. Acrónimos

Índice

Información sobre el Proyecto Esfera

Formulario para aportar comentarios sobre el manual de Esfera

Se puede encontrar el documento entero en: <http://www.sphereproject.org>

Acción Sin Daño

Se estableció el proyecto de “Acción sin daño” (Do No Harm) a principio de los años 90 para aprender de qué manera la ayuda proporcionada en situaciones de conflicto interactúa con las condiciones de los conflictos y puede ser utilizada y/o mal utilizada en la búsqueda de una ventaja política o militar. El concepto de “Acción sin daño” ha evolucionado para proteger de los efectos no deseados de las intervenciones de ayuda, como la creación de tensiones sociales, el cambio de los hábitos locales o culturales, o el impacto negativo en el medio ambiente.

Los programas de ACF de seguridad alimentaria pretenden minimizar estas consecuencias no deseadas mediante un análisis contextual realizado durante las fases de desarrollo del proyecto así como durante el monitoreo y seguimiento de la implementación para poder hacer los ajustes necesarios cuando se observen consecuencias negativas.

Para más información y el manual de Acción Sin Daño:
<http://www.cdainc.com/dnh/docs/DoNoHarmHandbook.pdf>



ANEXO

06

Lista de las publicaciones de seguridad alimentaria y medios de vida de ACF

Documentos de posicionamiento

- ACF Documento de posicionamiento sobre los organismos genéticamente modificados, 2003
- ACF Documento de posicionamiento sobre los micro créditos, 2004
- ACF Documento de posicionamiento sobre la ayuda alimentaria, 2005 (práctico)
- ACF Documento de posicionamiento sobre los aspectos políticos de la ayuda alimentaria, 2006
- ACF Documento de posicionamiento sobre la calidad de los productos alimenticios, 2006
- ACF Documento de posicionamiento sobre las transferencias monetarias, 2006
- ACF Documento de posicionamiento sobre la gripe aviar, 2006 y las actualizaciones anuales
- ACF Documento de posicionamiento sobre las redes de protección contra el hambre, 2009

Libros

- Introducción a la seguridad alimentaria: Principios de intervención, 2006
- Programas agrícolas: Desde la valoración inicial hasta la implementación del programa, 2006

Guías técnicas y herramientas

La ayuda monetaria:

- Las intervenciones de transferencias monetarias, con anexos, 2007
- El árbol de decisión: dinero o alimentos, 2007

La participación comunitaria:

- La participación comunitaria: Un manual práctico sobre los enfoques y las herramientas sugeridas para el personal en el terreno, 2006.

La ayuda alimentaria:

- Manual sobre la ayuda alimentaria, BORRADOR, 2006
- La ayuda alimentaria y nutricional: distribuciones para los menores de 5 años, 2006
- La ayuda alimentaria y las alternativas a la ayuda alimentaria, 2006 (borrador y libro de próxima aparición)
- Panorama descriptivo de los programas de ayuda alimentaria de ACF en 10 países, 2007
- La ayuda alimentaria mediante la agrupación: Guía del terreno con anexos, 2007
- Contrôle de Qualité: Grille de spécifications alimentaires, 2008 (Borrador, solamente en francés)

Los manuales de vigilancia y diagnósticos de la seguridad alimentaria:

- Las directrices de vigilancia de seguridad alimentaria, 2005
- Evaluaciones y Diagnósticos y vigilancia de seguridad alimentaria, 2006 (en curso nueva guía de vigilancia)
- Diagnósticos de Seguridad Alimentaria y medios de Vida: una guía práctica para trabajadores en terreno, 2010
- Identifier les vulnérables urbains, 2009 (sólo en francés)

El enfoque de Mercado inclusivo para los pobres:

- Un Mercado inclusivo para los pobres :Una metodología para integrar los pobres en el sistema del mercado, 2006.
- Capitalización Mercados inclusivos para pobres, 2009

Implementación de los estanques de peces (África):

- Un manual técnico para el personal en terreno, 2008

Las actividades generadoras de ingresos

- Las actividades generadoras de ingresos, 2009

Herramientas de aprendizaje interactiva en CD-ROM

- La participación comunitaria (2006)
- Micronutrientes (2006)
- La intervenciones de ayuda alimentaria (2007)
- Los programas agrícolas para los no agricultores (2008)

Informes Hunger Watch

Beyond any Drought

Comisionado por el Sahel Working Group, Londres, 2007

Women and Hunger : Woman play a Central Role in the Fight Against Hunger

Escrito por Samuel Hauenstein Swan

Publicado en 2006, por ACF Red Internacional

84 páginas, disponible en francés e inglés

Water and HIV : Working for Positive Solutions: Impacts of the HIV Epidemic on Access to Safe Water, Sanitation and Hygiene in the Copperbelt of Zambia

Escrito por Jennifer Organ

Prefacio Ben Fawcett

Publicado en 2007, por ACF Red Internacional

33 páginas, inglés

The Justice of Eating : The Struggle for Food and Dignity in Recent Humanitarian Crisis

Editado por Samuel Hauenstein Swan & Bapu Vaitla

Prefacio por Dr Stephen Devereux

Publicado en 2007, por Pluto Press

ISBN: 978-0-7453-2746-4 108 páginas, Inglés

Copias disponibles también en francés e español

(publicado por Icaria Editorial)

Local Voices : A Community Perspective on HIV and Hunger in Zambia

Editado por Natalie Duck y Samuel Hauenstein Swan

Fotos por David Gillanders

Prefacio por Kevin Ryan

Publicado en 2007, por ACF Red Internacional y CINDI

82 páginas, inglés, francés y español

Hunger and HIV : From Food Crisis to Integrated Care

Claire de Menezes, Susan Thurstans, Pamela Fergusson and Nynke Nutma

Prefacio por Anne Nesbitt, Ex-Profesora Asociada, Departamento de la Salud Comunitaria, Facultad de Medicina, Universidad de Malawi

Fotos por Susana Vera

Editor de la serie: Samuel Hauenstein Swan

Publicado en 2007, por ACF Red Internacional 2007

ISBN No: 978-0-955773-1-8

73 páginas, Inglés y español

Seasons of Hunger : Fighting Cycles of Quiet Starvation Among the World's Rural Poor

Stephen Devereux, Bapu Vaitla & Samuel Hauenstein Swan Forew

Prefacio por Robert Chambers

Publicado en 2008, por Pluto Press Londres www.plutobooks.com

ISBN No: 978-0-7453-2826-3

148 páginas, inglés, francés y español

ACF - INTERNATIONAL NETWORK

CANADA

7105 rue St-Hubert, Bureau 105
H2S 2N1 Montreal, QC, Canada
E-mail: info@actioncontrelafaim.ca
Tel: (+1) 514 279-4876
Fax: (+1) 514 279-5136
Web: www.actioncontrelafaim.ca

FRANCE

4 rue Népce
75014 Paris, France
E-mail: Info@actioncontrelafaim.org
Tel: 33 1 49 35 88 88
Fax: 33 1 49 35 88 00
Web: www.actioncontrelafaim.org

ESPAGNE

C/Caracas 6, 1º
28010 Madrid, España
E-mail: ach@achesp.org
Tel: 34 91 391 53 00
Fax: 34 91 391 53 01
Web: www.actioncontrelahambre.org

ETATS-UNIS

247 West 37th, Suite #1201
New York, NY 10018 USA
E-mail: info@actionagainsthunger.org
Tel: 212-967-7800 Toll free : 877-777-1420
Fax: 212-967-5480
www.actionagainsthunger.org

ROYAUME-UNI

First Floor, rear premises,
181-183 Greenwich High Road
London, SE10 8JA, UK
E-mail: Info@aahuk.org
Tel: 44 208 293 8180
Fax: 44 208 858 8372
Web: www.aahuk.org

